



STATEMENT ແຕ່ລະການຮູ້



สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ
THE NATIONAL PRESS COUNCIL OF THAILAND



สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย



แถลงการณ์ร่วม 4 องค์กรสื่อ เรื่อง การเสนอข่าวที่เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล

ตามที่สื่อมวลชนบางส่วนได้นำเสนอภาพ และข่าวเกี่ยวกับคดีอาชญากรรมหลายคดีที่มีลักษณะเข้าข่ายละเมิดสิทธิส่วนบุคคลและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ อีกทั้งเป็นการซ้ำเติมผู้ตกเป็นเหยื่อและญาติพี่น้อง โดยคดีฆาตกรรมนักท่องเที่ยวชาวอังกฤษที่เกาะเต่าเป็นกรณีตัวอย่างล่าสุดซึ่งทำให้เกิดเสียงวิพากษ์วิจารณ์ต่อการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนไทย ทั้งในสังคมไทยและต่างประเทศอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน องค์กรวิชาชีพทั้ง 4 อันประกอบด้วย สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย จึงมีความกังวลอย่างมากต่อการวิธีการรายงานข่าวในคดีอาชญากรรมของสื่อ ที่มีได้เป็นไปตามมาตรฐานหลักจริยธรรมที่ให้ความเคารพในสิทธิส่วนบุคคลและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ตลอดจนผลกระทบที่มีต่อเหยื่อและครอบครัว

การเสนอภาพและข่าวอาชญากรรม เป็นเรื่องละเอียดอ่อนอย่างยิ่ง และจำเป็นต้องพิจารณาถึงผลกระทบที่มีต่อผู้ตกเป็นเหยื่อและครอบครัว การเสนอภาพของเหยื่อในคดีอาชญากรรมในสภาพอ่อนแอ และการเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับสภาพของเหยื่อและข้อมูลส่วนตัวที่ไม่จำเป็น ถือได้เป็นการกระทำซ้ำต่อเหยื่อและยังก่อให้เกิดความรู้สึกสะเทือนใจต่อครอบครัวของผู้ตกเป็นเหยื่อด้วย เพราะฉะนั้นสื่อมวลชนจึงพึงต้องระมัดระวังในการนำเสนอภาพและข่าวในลักษณะดังกล่าวและควรต้องให้ความเคารพต่อผู้ตกเป็นเหยื่อและความรู้สึกครอบครัวเป็นอย่างยิ่ง

การที่เอกอัครราชทูตจากสหภาพยุโรป 8 ประเทศ ได้เข้าพบกับองค์กรสื่อไทยเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2557 พร้อมยื่นหนังสือเพื่อแสดงความเป็นห่วงต่อการเสนอข่าวของสื่อมวลชนไทยในคดีฆาตกรรมที่เกาะเต่า โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิส่วนตัวของเหยื่อและกระบวนการสืบสวนสอบสวนของเจ้าหน้าที่ ย่อมเป็นการแสดงให้เห็นว่าบทบาทของสื่อไทยปัจจุบัน มิได้ถูกเฝ้ามองจากคนในสังคมไทยเท่านั้น แต่ยังถูกตรวจสอบจากภายนอกด้วย

เพราะฉะนั้นจึงขอเรียกร้องให้สื่อมวลชนไทยแสดงถึงความตระหนักต่อการทำหน้าที่โดยยึดหลักจริยธรรมแห่งวิชาชีพอย่างเคร่งครัดเพื่อให้สังคมได้รับข้อมูลข่าวสารที่ครบถ้วนและเป็นธรรมและในขณะเดียวกันสิทธิส่วนบุคคลและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของผู้ตกเป็นข่าวได้รับการปกป้องด้วย

อนึ่งองค์กรวิชาชีพทั้ง 4 องค์กร จะดำเนินการให้มีการหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในวงการศึกษาสื่อมวลชนเพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางในการยกระดับการทำหน้าที่ของสื่อให้มีมาตรฐานมากยิ่งขึ้นเพื่อให้ได้รับความไว้วางใจจากสังคมมากขึ้น

27 ตุลาคม 2557

สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย



Joint Statement of four Thai Media Organizations on the Media's Violation of Individual Rights to Privacy and Fair Treatment in Reporting

Some media's publication of photos and crime news stories that appeared to have violated the victims' rights to privacy and affected the feelings of the victims' family and relatives in the recent murder case of two British tourists on Koh Tao has sparked criticism from both domestic and international society on the role of Thai journalists in covering such crime stories.

Four Thai media organizations; namely, the Thai Broadcast Journalists Association, the News Broadcasting Council of Thailand, the National Press Council of Thailand, and the Thai Journalists Association, would like to express deepest concerns on the procedures of reporting crime stories by some of Thai media that seems to have violated the victims' rights and caused greater sorrow to the victims' family and relatives.

The effect that may cause to the victims and family should be highly considered prior to the publication of photos and crime news, as it is a very sensitive issue.

The publication of graphic pictures of the victims and dissemination of personal information can have traumatic impact on the feelings of the family of the victims. Therefore, media should be cautious in disseminating such photos and news stories, and should respect the feeling of the victims' family.

The meeting between eight European Union Ambassadors with representatives from the four Thai media organizations coupled with the submission of a letter expressing concern on the reporting of Thai media with regards to the violation of victims' rights and the investigation procedures of Thai officers with the recent murder case on Koh Tao were examples of evidence that Thai media are being monitored by not only Thai society but also the international community.

Hence, the four Thai media organizations would like to call on all Thai media to strictly follow the current codes of ethics in reporting for the society will benefit in receiving the correct and fair information that does not violate individual rights of the victims.

The organizations will further hold discussion and exchange ideas on the roles of the media in reporting in order to determine the right model for reporting and uplift the standards of Thai media to gain wider public trust.

27th October 2014

The News Broadcasting Council of Thailand,
The National Press Council of Thailand,
Thai Broadcast Journalists Association,
Thai Journalists Associations



แถลงการณ์เรื่อง กรณีมีบุคคลอ้างเป็นนายทหารกลุ่มหนึ่งแทรกแซง ชมชู้คุกคามสื่อมวลชน

ตามที่ได้เกิดเหตุการณ์ที่มีนายทหารกลุ่มหนึ่งเข้าไปขอตรวจสอบเนื้อหารายการ "เสียงประชาชน ต้องฟัง ก่อนปฏิรูป" ของสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส และกดดันให้ผู้บริหารของสถานี เปลี่ยนตัวผู้ดำเนินรายการดังกล่าวนั้น สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ถือว่าเป็นการกระทำที่เข้าข่ายแทรกแซงเสรีภาพในการนำเสนอข่าว และเป็นการ ชมชู้ คุกคามสื่อมวลชนโดยตรง

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอยืนยันในหลักการ การใช้เสรีภาพของสื่อมวลชนในการรายงานข่าว การแสดงความเห็นอย่างเป็นธรรมด้วยความรับผิดชอบ และเป็นโอกาสในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับสภาพการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งกำลังอยู่ในกระบวนการของการปฏิรูป ซึ่งรวมถึงการปฏิรูปด้านสื่อมวลชนด้วย เพราะฉะนั้น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ของสังคมในการแสดงความเห็นที่หลากหลายและรอบด้านย่อมมีความสำคัญมากเป็นพิเศษ สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอสในฐานะเป็นสื่อสาธารณะ จึงควรมีอิสระในการรายงานข่าวสารและเป็นเวทีแสดงความคิดเห็นโดยปราศจากการแทรกแซงใดๆ

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย จึงขอเรียกร้องต่อผู้เกี่ยวข้องในการกระทำการดังกล่าว ดังนี้

1. ขอคัดค้านการเข้าทำที่ที่เข้าข่ายเป็นการชมชู้และคุกคามการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนและบุคลากรของสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส และเรียกร้องให้หยุดการแอบอ้างคำสั่งที่ไม่สามารถพิสูจน์ที่มาที่ไปได้เพื่อกดดันเสรีภาพในการทำหน้าที่ของสื่อมวลชน
2. ขอเรียกร้อง พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา ในฐานะนายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) สั่งการให้มีการตรวจสอบว่ากลุ่มทหารที่เข้าไปกระทำการคุกคามนั้นเป็นนายทหารท่านใดสังกัดหน่วยงานไหนของกองทัพ เพื่อเป็นการป้องกันการแอบอ้างที่จะนำสู่ความเสียหายแก่กองทัพ และ คสช. ขณะเดียวกันขอให้แสดงท่าทีและจุดยืนที่ชัดเจนต่อบทบาทของสื่อมวลชน เพื่อไม่ให้มีการแอบอ้างโดยกลุ่มคนใดๆ ที่จะกระทำการปิดกั้นและคุกคามการทำหน้าที่ของสื่อมวลชน
3. ขอเรียกร้องให้กรรมการนโยบายและฝ่ายบริหารของสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ปกป้องและคุ้มครองเสรีภาพของบุคลากรในการทำหน้าที่ที่สอดคล้องกับจรรยาบรรณวิชาชีพของสื่อมวลชนด้วย

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

15 พฤศจิกายน 2557



เรียน ขณนุช ท่าน ฟรานเชสโก ซาเวรีโอ นิซีโอ
เอกอัครราชทูตอิตาลีประจำประเทศไทย
และประธานสหภาพยุโรป

ในนามขององค์กรวิชาชีพสื่อมวลชนของประเทศไทยสื่อองค์กร เราขอแสดงความขอบคุณที่คณะทูตของสหภาพยุโรปได้เข้าพบกับตัวแทนขององค์กรวิชาชีพสื่อไทย เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2557 และ มอบจดหมายแสดงความห่วงใยต่อการรายงานข่าวเกี่ยวกับเหยื่อในคดีอาชญากรรมของสื่อไทย ท่านได้ยกตัวอย่างของการรายงานข่าวในคดีฆาตกรรมสองนักท่องเที่ยวยาวอังกฤษที่เกาะเต่าของสื่อไทยบางส่วนที่ทำให้เกิดคำถามต่อมาตรฐานจริยธรรมของสื่อไทย

เราขอขอบคุณต่อความห่วงใยของท่าน และขอร่วมแสดงความเสียใจต่อครอบครัวของเหยื่อในคดีฆาตกรรมทั้งสองคนที่นอกจากต้องสูญเสียบุคคลอันเป็นที่รักแล้ว ยังต้องรู้สึกเจ็บปวดกับการรายงานข่าวที่ขาดความรับผิดชอบของสื่อบางส่วน ถึงแม้เรามีความเชื่อมั่นว่าสื่อมวลชนกระแสหลักของไทยส่วนใหญ่ทำหน้าที่โดยยึดมั่นในมาตรฐานวิชาชีพและจริยธรรมอย่างเคร่งครัดแต่ก็ยอมรับว่ายังมีสื่อบางส่วนที่ขาดความเป็นวิชาชีพในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งการรายงานข่าวคดีฆาตกรรมบนเกาะเต่าก็เป็นตัวอย่างหนึ่ง

องค์กรวิชาชีพสื่อทั้งสื่อองค์กรซึ่งเป็นตัวแทนของสื่อกระแสหลักในประเทศไทย ขอยืนยันในความมุ่งมั่นในการส่งเสริมบทบาทสื่อที่มีความรับผิดชอบ และได้มีบทบาทที่แข็งขันในการกระตุ้นเตือนให้สื่อที่เป็นสมาชิกปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงหลักจริยธรรมอย่างเคร่งครัด เราพยายามตอกย้ำถึงความจำเป็นในการรายงานข่าวอย่างเป็นธรรมมีความสมดุลและให้ความเคารพต่อสิทธิส่วนตัว แต่คดีฆาตกรรมบนเกาะเต่าเป็นเครื่องเตือนใจเราว่ายังต้องใช้ความพยายามอีกมากเพื่อให้สื่อทำหน้าที่อย่างมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริง

เราขอแจ้งให้ท่านทราบว่าหนึ่งสัปดาห์หลังจากท่านและตัวแทนองค์กรสื่อไทยได้พบปะกันเราได้ออกแถลงการณ์ร่วมไปยังสื่อต่างๆ เพื่อแสดงความห่วงใยต่อวิธีการรายงานข่าว ในคดีอาชญากรรมของสื่อบางส่วนซึ่งเข้าข่ายละเมิดจริยธรรมของสื่อสารมวลชนแถลงการณ์ดังกล่าวเรียกร้องให้สื่อเคารพต่อความเป็นส่วนตัวและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของเหยื่อและครอบครัวด้วยการหลีกเลี่ยงการเสนอข่าวและภาพที่เป็นการซ้ำเติมความโศกเศร้าของผู้ที่เกี่ยวข้องนอกจากนั้นยังชี้ให้เห็นว่าการที่ตัวแทนของทูตจากสหภาพยุโรปได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาเป็นการแสดงให้เห็นว่าขณะนี้นับว่าบทบาทของสื่อไทยมิใช่กำลังถูกตรวจสอบจากคนในสังคมไทยเท่านั้น แต่ยังถูกนานาชาติตรวจสอบอย่างใกล้ชิด

องค์กรวิชาชีพสื่อทั้งสื่อองค์กรยังได้ร่วมมือกับคณะนิติศาสตร์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจัดเวทีเสวนาสาธารณะขึ้นในเดือนธันวาคม 2557 ในหัวข้อ "เสนอข่าวอย่างไรไม่ให้ละเมิดสิทธิมนุษยชน" โดยศึกษาบทเรียนจากคดีฆาตกรรมบนเกาะเต่า ผู้ร่วมเวทีเสวนามีความเห็นตรงกันว่าสื่อมวลชนไทยต้องมีความรับผิดชอบและมีความเป็นวิชาชีพมากขึ้นในการรายงานข่าวคดีอาชญากรรมองค์กรวิชาชีพสื่อทั้งสื่อองค์กรมีความตั้งใจที่จะใช้ความเห็นและข้อเสนอแนะจากเวทีเสวนาดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลเพื่อผลิตคู่มือการรายงานข่าวอาชญากรรมให้กับสื่อมวลชนไทย

กระบวนการปฏิรูปที่กำลังเกิดขึ้นในประเทศไทยขณะนี้มีการปฏิรูปสื่อมวลชนเป็นหนึ่งในประเด็นสำคัญทำให้เรามีความหวังมากขึ้นนอกจากจะนำไปสู่การปกป้องและส่งเสริมเสรีภาพของสื่อแล้ว การปฏิรูปครั้งนี้ยังจะสร้างกลไกกำกับและตรวจสอบที่จะทำให้สื่อมีความรับผิดชอบและตอบสนองต่อสังคมมากขึ้นองค์กรวิชาชีพทั้งสองได้มีบทบาทในการให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ทำหน้าที่หลักในกระบวนการปฏิรูป

เราเห็นพ้องกับข้อสังเกตของท่านว่าประเทศไทยมิใช่ประเทศเดียวที่ต้องเผชิญกับความท้าทายเกี่ยวกับบทบาทของสื่อและเป็นการท้าทายที่ใหญ่มากขึ้นท่ามกลางการขยายตัวของสื่อออนไลน์ ที่ทำให้การกำกับและตรวจสอบด้านจริยธรรมมีความยากลำบากกว่าในอดีต แต่สื่อไทยก็พร้อมที่จะเรียนรู้จากประสบการณ์ของสังคมอื่นๆและมีความยินดีเป็นอย่างมากที่ท่านได้เสนอที่จะแบ่งปันประสบการณ์จากประเทศของท่านและหวังว่าเราจะมีโอกาสได้หารือเพื่อสร้างความร่วมมือในเรื่องนี้

เราขอขอบคุณที่ท่านแสดงจุดยืนสนับสนุนเสรีภาพของสื่อ ซึ่งถือว่าเป็นกลไกสำคัญของสังคมที่เป็นประชาธิปไตยประเทศไทยขณะนี้กำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านที่เต็มไปด้วยความท้าทายและในภาวะเช่นนี้บทบาทของสื่อที่เสรีและมีความรับผิดชอบจะมีความสำคัญมากเป็นพิเศษ

ด้วยความนับถืออย่างสูง

นายเทพชัย หย่อง
นายก สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

นายก่อเขต จันทเลิศลักษณ์
ประธาน สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

นายวันชัย วงศ์มีชัย
นายก สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย

นายภัทร คำพิทักษ์
ประธาน สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ



March 10, 2015

His Excellency
 Francesco Saverio Nisio
 Ambassador of Italy
 Rotating EU President and Coordinator
 Bangkok, Thailand

Your Excellency;

First of all, we would like to thank Your Excellency and the other representatives of the European Union for meeting with representatives of Thai media organizations on October 22, 2014 and presenting us with a letter outlining your concern over Thai media coverage of crime victims. Your made specific reference to the coverage of the brutal murder of two British nationals on Koh Tao in southern Thailand which raises questions about media ethical standard.

We truly appreciate your concern and share with you our sympathy for families of the murder victims who suffered not only from the losses of their loved ones but also from distress caused by irresponsible news coverage by certain media quarters. While we believe that the majority of the mainstream media in Thailand adhere to professional standards and code of ethics in carrying out their journalistic duty, we are also mindful that there are still elements in the business that choose sensationalism over professionalism. How some of the Thai media covered the Koh Tao murder is a case in point.

The four Thai media organizations which represent all the major media outlets in Thailand are committed to promoting media responsibility and have been working vigorously to raise the awareness of media professionals on the need for strict adherence to the code of ethics in their news reporting. Being fair, balanced and respecting the right to privacy are among the basic principles of journalism that the four media organizations have emphasized in their periodical statements and their communications with their members. However, the coverage of the Koh Tao murder case by some of the media reminds us that more needs to be done to raise the level of media responsibility.

We would like to inform you that less than a week after our meeting, the four media organizations issued a joint statement expressing our concerns over incidents of news reporting on criminal cases that contravene the media code of ethics. The statement urged all the media to respect the privacy and human dignity of the victims and their families. They are called upon not to show or publish information or pictures that would cause undue emotional distress to those involved. The statement also pointed out that the fact that the EU envoys



had publicly raised the issue demonstrates that the role of the Thai media is being scrutinized not only by members of the Thai society but also by the international community.

In addition to that, the four media organizations together with the Mass Communication Faculty of Chulalongkorn University organized a seminar in December, 2014 on the topic "Reporting Without Violating Human Rights" which drew on the lessons from the Koh Tao murder case. The seminar concluded with a consensus for the Thai media to be more professional and responsible in their news reporting. The media organizations plan to use input from the forum, which was attended by media professionals, academics, police representatives and legal experts, to produce an ethics guideline on crime reporting that will be disseminated to all media outlets in the near future.

We are also encouraged by the ongoing reform process in Thailand which makes reforming the media one of its priorities. While the reform is designed to guarantee media freedom, it will also ensure that the media will be held more responsible and accountable through a more effective check-and-balance system that is open to public participation. The four media organizations have been working closely with members of the National Reform Council to offer our input.

We agree with your observation that Thailand is not the only society that faces such a challenge. This is particularly true with the proliferation of on-line media that makes enforcement of media ethics more challenging. But we will be more than willing to learn from the experience of others. Therefore, we welcome your offer to share your experience with us and look forward to further discussions on how we can cooperate.

We would also like to express our appreciation for your strong expression of support for a free media which is without doubts a crucial part of a functioning democratic society. Thailand is at the moment going through a very challenging time in which a free and responsible media can play a very important role.

Yours sincerely,

Thepchai Yong

President

Thai Broadcast Journalists Association

Korkhet Chantalertluk

President

The News Broadcasting Council of Thailand

Wanchai Wongmeechai

President

Thai Journalists Association

Pattara Khumphitak

Chairman

The National Press Council of Thailand



แถลงการณ์ เรื่อง ชี้แจงบทบาทการทำหน้าที่ของสื่อมวลชน

ตามที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้วิพากษ์การทำหน้าที่ของสื่อมวลชนว่าเป็นการนำเสนอโดยขาดข้อเท็จจริง และไม่คำนึงถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับประเทศชาตินั้น สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอชี้แจงว่า

๑. สื่อมวลชนทุกแขนงมีหน้าที่และความรับผิดชอบต่อการนำเสนอข้อมูลข่าวสารและปรากฏการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม สะท้อนสิ่งที่เกิดขึ้นนำเสนอสู่สาธารณะ เพื่อความเข้าใจของคนในสังคม และกระบวนการแก้ไขของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกระดับ

๒. ในการทำหน้าที่ของสื่อมวลชน อาจมีข้อบกพร่อง ผิดพลาด และอาจจะกระทบต่อบทบาทอำนาจขององค์กรต่างๆ ของสังคม ซึ่งในความผิดพลาดดังกล่าวนี้สื่อมวลชนก็พร้อมที่จะเยียวยาแก้ไข และแสวงหาทางออก กระบวนการต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้องต่อสังคม เพราะสื่อมวลชนพร้อมจะรับฟังเสียงสะท้อนและความเห็นของทุกฝ่าย

๓. จากกรณีที่นายกรัฐมนตรี ได้มีท่าทีแสดงออกถึงความไม่พอใจต่อการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา และขอให้องค์กรสื่อไปตรวจสอบดูแลกำกับกันเองนั้น ทางสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอชี้แจงว่า ประเด็นดังกล่าวสอดคล้องกับแนวทางการระดมความเห็นของคณะทำงานปฏิรูปสื่อที่ผลักดันให้กลไกการกำกับดูแลกันเองของสื่อมวลชนสามารถเกิดขึ้นได้จริงและมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของความรับผิดชอบต่อสังคม

๔. กรณีการทำหน้าที่ของคุณธรรณีย์ เอียดศรีไชย ผู้สื่อข่าวสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 3 ในกรณีนำเสนอรายงานข่าวเกี่ยวกับแรงงานประมงไทย ที่ตกค้างอยู่ในประเทศอินโดนีเซียนั้น ทางสมาคมฯ เห็นว่า เป็นการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนที่ต้องการสะท้อนปัญหาและความทุกข์ยากของคนไทยด้วยกันที่เกิดขึ้นต่อเนื่องมาเป็นเวลานาน เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาในทุกภาคส่วนร่วมกันอย่างจริงจัง

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอยืนยันว่าการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนนั้น ต้องทำหน้าที่เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเพื่อประโยชน์สาธารณะ และมีความรับผิดชอบในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารนั้นๆ ข้อมูลและความคิดเห็นต่างถือเป็นความก้าวหน้าและการเปิดกว้างของประเทศที่มีประชาธิปไตย แต่ทั้งนี้ย่อมตั้งอยู่บนพื้นฐานเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๒๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๕๘



Statement: Clarification on the Roles of Journalists

This is a statement in response to criticism of journalists by Prime Minister and Chief of the National Council for Peace and Order, General Prayuth Chanocha. He has accused journalists of neglecting truth in their reporting and for neglecting to consider the consequences of their reports for Thailand's national interests. The Thai Broadcast Journalists Association would like to respond as follows:

1. Every journalist is committed to certain roles and responsibilities in delivering information and occurrence in the society, reflecting what happened to the public for better understanding of the people and reaching out to authorities who are in charge, for the solutions to the problems.
2. In reporting, mistakes may occur with regrettable effects on social authorities including the government. When such things happen, journalists are professionally obligated to publicize their correction and ensure the public is informed relevant facts truthfully. On all issues, journalists are obliged to listen to all sides and reflect their opinions accurately.
3. On March 25th 2015, Prime Minister Prayuth Chanocha expressed his dissatisfaction toward the roles of Thai journalists, requesting that they be supervised by media organizations. The Thai Broadcast Journalists Association holds that it agrees with the proposal being pushed by the media reform committee on self-regulation of media professionals working freely and responsibly.
4. Regarding the case of Channel 3 reporter, Ms.Thapanee Ietsrichai who reported about forced workers on trawlers near Indonesia: the Thai Broadcast Journalists Association views the reporting of problems and hardships of fellow Thais as appropriate and hope that our government as well as all parties in society will take notice and address such problems seriously.

The Thai Broadcast Journalists Association reaffirms that the role of journalists is to distribute news and information truthfully for the public and be responsible in their reporting. The reporting of full ranges of differing opinions is essential in a democratic society, meanwhile, the national interest has to also be taken into account.

Thai Broadcast Journalists Association

26th March 2015



สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ
THE NATIONAL PRESS COUNCIL OF THAILAND



สมาคมข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย



แถลงการณ์ร่วม 4 องค์การวิชาชีพสื่อมวลชนต่อคำสั่งที่ 3/2558 ของหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ

ตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 ออกคำสั่งที่ 3/2558 โดยในข้อ 5 ของคำสั่งดังกล่าวระบุว่า ให้อำนาจเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อยมีอำนาจออกคำสั่งห้ามการเสนอข่าว การจำหน่ายหรือทำให้แพร่หลายซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หรือสื่ออื่นใด และได้กำหนดโทษ สำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับนั้นคำสั่งนี้มีเนื้อหาที่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนและสื่อมวลชนมากยิ่งขึ้นกว่ากฎอัยการศึก

ในส่วนของประชาชนทั่วไปนั้นถ้าการสื่อสารผ่านโซเชียลมีเดียใดถูกตีความว่า เป็นการกระทำตามข้อ 5 เป็นข้อความอันอาจทำให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัว หรือเจตนาบิดเบือนข้อมูลข่าวสารฯลฯ ต้องได้รับโทษดังกล่าว ส่วนสื่อมวลชนก็เป็นไปในลักษณะเดียวกัน

4 องค์การวิชาชีพสื่อสารมวลชน ประกอบด้วย สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย มีความเห็นร่วมกันว่าการออกคำสั่งในข้อดังกล่าว เป็นการให้ดุลพินิจ เจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อยอย่างกว้างขวางหากไม่มีหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้เจ้าพนักงานใช้ดุลพินิจว่าข้อความใดทำให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัว หรือเจตนาบิดเบือนข้อมูลข่าวสารทำให้เกิดความเข้าใจผิดจนกระทบต่อความมั่นคงของชาติ หรือ ความสงบเรียบร้อยของประชาชนนั้น อาจนำไปสู่การปฏิบัติที่ไม่ได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคำสั่ง

4 องค์การวิชาชีพสื่อสารมวลชน มีความเห็นร่วมกันว่าหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ควรให้นโยบายที่ชัดเจนต่อเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย หรือ กำหนดมาตรการหรือเงื่อนไขในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อยตามอำนาจในวรรคสองของข้อ 5 ที่ชัดเจนเพื่อประชาชนทั่วไปและสื่อมวลชนทุกแขนงซึ่งได้รับผลกระทบโดยตรงจากคำสั่งดังกล่าวจะได้มีความสบายใจขึ้น ว่าการใช้อำนาจตามบทบัญญัติ มาตรา 44 แห่งรัฐธรรมนูญชั่วคราวจะเป็นไปอย่างสร้างสรรค์ดังที่หัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติให้สัญญาประชาคมไว้ เพราะคำสั่งดังกล่าวกระทบสิทธิขั้นพื้นฐานอย่างยิ่ง

ทั้งนี้ 4 องค์การวิชาชีพสื่อสารมวลชน ขอแสดงความห่วงใยต่อการใช้อำนาจดังกล่าวว่า ควรเป็นไปอย่างรอบคอบและระมัดระวังอย่างยิ่งที่สุด เพราะกรณีนี้จะกระทบต่อการประเมินสถานะของประเทศในด้านสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชนและประชาชนของประชาคมโลก และจะเป็นปัญหาที่ถูกหยิบยกมากล่าวถึงในวันสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนโลกวันที่ 3 พฤษภาคมนี้

สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย

สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

2 เมษายน 2558



Joint Statement of 4 Thai Professional Press Organizations

On the NCPO Order Number 3/2558

The National Council for Peace and Order (NCPO) issued order no.3/2558, in order to invoke section 44 of the Interim Constitution of the Kingdom of Thailand (2014) to replace the Martial Law on April 2, 2015. According to article number 5 of the section 44, it gives the security authorities power to ban any news report, sale and distribution of book, publications and other medium that the NCPO deemed as security threat. Any person who does not comply with the article will be punished with maximum of one year jail term, or a fine not exceeding to 20,000 baht, or both. Thus, this article is the greater threat to press freedom and freedom of expression than the lifted Martial Law.

Civilian is also at risk, as people who communicates and discusses topics through online social media that contain information viewed by the authorities as threat to national security, cause of public alarm, spreading of false information or public misunderstanding will be punished on the same condition.

The Thai Journalists Association, the National Press Council of Thailand, the Thai Broadcasting Journalists Association and the News Broadcasting Council of Thailand are very concerned about the broad context of the articles under section 44 that empower the authorities to conduct any actions on their discretions. Without any clear definition of national security threat, cause of public alarm and dissemination of false information, the authorities might over-exercise or abuse their power, which is very contradicting to the NCPO order.

The four professional press organizations jointly urge the NCPO to set the clear rules, guidelines and procedures for the security authorities in conducting their duties under article no.5 of the section 44, as it can severely affect the fundamental human rights. People and press must be ensured that the authorities will exercise their power in prudent and positive manners as pledged before by the NCPO.

Furthermore, the four professional press organizations request the NCPO to carefully consider about the consequence from the use of section 44 that has already affected press freedom and basic rights of the citizen of Thailand. The situation in Thailand will also be widely reported and discussed at the incoming event of Press Freedom Day on May 3, 2015.

The Thai Journalists Association

The National Press Council of Thailand

The Thai Broadcasting Journalists Association

The News Broadcasting Council of Thailand



แถลงการณ์ 4 องค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน เนื่องในวันสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนโลก 3 พฤษภาคม 2558

สถานการณ์ของสื่อมวลชนไทยในรอบปี 2557 ถือว่าเป็นช่วงการเปลี่ยนผ่านครั้งสำคัญ ถูกกดดันจากกลุ่มมวลชนทุกฝ่าย ทั้งฝ่ายต่อต้านและฝ่ายที่ให้การสนับสนุนรัฐบาลอยู่ในสถานะที่ถูกจับจ้องจากทุกปากฝั่งถูกมองเป็นส่วนหนึ่งของความขัดแย้งเป็นผู้เติมเชื้อไฟให้โหมกระพือมากกว่าเป็นผู้ถอน ฟืนออกจากกองไฟไม่อยู่ในสถานะที่เป็นที่พึงหวังของประเทศเกิดความเคลือบแคลงสงสัยในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชนด้วยสภาพการณ์หรือภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนแปลงไปตามเทคโนโลยีของโลก ทำให้เกิด "สื่อเฉพาะ" ที่มุ่งหวังรับใช้เจตนารมณ์ของกลุ่มต่างๆ มากยิ่งขึ้น

ท่ามกลางความยุ่งเหยิงทางการเมืองและความเคลือบแคลงสงสัยต่อบทบาทของสื่อมวลชนจึงเป็นสิ่งที่ 4 องค์กรวิชาชีพสื่อ ประกอบด้วย สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ตระหนักและมีความห่วงใยต่อสถานการณ์ดังกล่าวเป็นอย่างมาก เพราะความน่าเชื่อถือและศรัทธาไว้วางใจต่อสื่อมวลชน ของสาธารณชนเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง

เมื่อคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) เข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 สถานการณ์และดัชนีชี้วัดสถานการณ์ภาพเสรีภาพของสื่อมวลชนไทยได้ตกต่ำลง ในสายตาประชาคมโลก เพราะคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ได้สั่งระงับการออกอากาศของสถานีวิทยุและโทรทัศน์และขอให้หนังสือพิมพ์งดแสดงความคิดเห็นที่จะทำให้เกิดการต่อต้านคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ

ต่อมาได้ออกคำสั่งเพื่อควบคุมการเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน ฉบับที่ 97/2557 ฉบับที่ 103/2557 และฉบับที่ 3/2558 ข้อ 5 ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย(ฉบับชั่วคราว) 2557 อันเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของสื่อมวลชนและเป็นการปิดกั้นการรับรู้ข่าวสารของประชาชนโดยทั่วไป ซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่มีอยู่แต่เดิมและเป็นหลักการพื้นฐานสำคัญของประเทศประการหนึ่ง การคงไว้ซึ่งสิทธิและเสรีภาพดังกล่าวเป็นหลักการพื้นฐานที่ไม่น้อยกว่าการปกป้องสิทธิส่วนบุคคลที่ปราศจากการละเมิดจากสื่อมวลชนและความรับผิดชอบต่อสังคมตามกรอบจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ

เนื่องในวันสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนโลก 3 พฤษภาคม ประจำปี 2558 องค์กรวิชาชีพสื่อมวลชนจึงมีข้อเรียกร้องดังต่อไปนี้

1.ขอให้คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) ยกเลิกคำสั่งคสช.ที่ 97 คำสั่งคสช.ที่ 103 และคำสั่งที่ 3/2558 ข้อ 5 ตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย(ฉบับชั่วคราว) 2557 โดยเร็วเพื่อสร้างบรรยากาศแห่งการปรองดองพูดคุยอย่างเสรีและปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศกำลังอยู่ในขั้นตอนการปฏิรูป จึงมีความจำเป็นต้องเปิดพื้นที่ให้ประชาชนกลุ่มต่างๆ ได้แสดงความคิดเห็นเพื่อร่วมกำหนดอนาคตของประเทศ เพื่อให้สื่อมวลชนเป็นเวทีแห่งการพูดคุยเพื่อแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งอย่างสันติ

การคงไว้ซึ่งคำสั่งทั้ง 3 ทำให้บรรยากาศแห่งการพูดคุยและแสดงความคิดเห็นอย่างเสรีและปลอดภัยไม่อาจเกิดขึ้นได้โดยง่าย การยกเลิกคำสั่งยังเป็นการส่งสัญญาณที่ดีต่อภาพลักษณ์ด้านสิทธิและเสรีภาพของประเทศโดยรวมและยังแสดงให้เห็นที่ประจักษ์ต่อประชาคมโลกว่ามาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่สามารถเป็นเครื่องมือสำคัญในการบังคับใช้กฎหมายได้ สำหรับสื่อมวลชนที่ละเมิดกฎหมายรัฐบาลยังคงใช้



กฎหมายที่มีอยู่ดำเนินการได้ตามปกติ ทั้งสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์ โดยไม่ต้องใช้คำสั่งหรือมาตรการพิเศษใดๆ อีกต่อไป

2.ในการดำเนินการของ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ(กสทช.) ต้องเป็นอิสระไม่ถูกแทรกแซงใดๆ จากภาครัฐ เพราะ กสทช. เป็นองค์กรอิสระที่เกิดขึ้นตามเจตนารมณ์ของประชาชนที่ต้องการให้การจัดสรรคลื่นความถี่ซึ่งเป็นสมบัติของชาติ เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อสาธารณะ ในส่วนองค์กรวิชาชีพสื่อขอให้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ การกำกับดูแลตนเองภายใต้กรอบแห่งกฎหมายจริยธรรมและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพเพื่อคงไว้ซึ่งเสรีภาพและความรับผิดชอบต่อข่าวสารที่นำเสนอ

3.ขอให้ประชาชนและผู้บริโภคข้อมูลข่าวสารจากสื่อมวลชนและสื่อประเภทต่างๆ ได้ตระหนักเห็นว่าภูมิทัศน์สื่อได้เปลี่ยนแปลงไป ผู้รับสารสามารถอยู่ในฐานะส่งสารได้ด้วยเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าข่าวสารจึงเกิดขึ้นได้มากมายและแพร่หลาย จึงจำเป็นอย่างที่ประชาชนและผู้บริโภคข้อมูลข่าวสารจะต้องตระหนักและรู้เท่าทันสื่อ

ในโอกาสที่รัฐธรรมนูญซึ่งอยู่ระหว่างการยกร่าง ได้สนับสนุนให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อปกป้องเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชน ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ พิจารณาคำร้องขอความเป็นธรรมของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้เสรีภาพและคุ้มครองสวัสดิการของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อ จึงเป็นโอกาสสำคัญที่ประชาชนโดยทั่วไปจะได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม

และหากผู้ใดถูกละเมิดหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการใช้เสรีภาพของสื่อมวลชน ขอให้ใช้สิทธินั้นตามขั้นตอนต่างๆ ผ่าน สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ตลอดจนใช้สิทธิทางกฎหมายที่มีอยู่ดำเนินการ

4.ขอให้ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนและผู้ประกอบธุรกิจสื่อมวลชน ได้ตระหนักถึงบทบาทและภาระหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบต่อสังคม ตามมาตรฐานจริยธรรมและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพอย่างเต็มกำลัง เปิดพื้นที่สื่อสารสาธารณะให้ทุกฝ่ายได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ซึ่งเป็นช่องทางสำคัญในการร่วมกันหาทางออกเพื่อสร้างความปรองดองยุติความขัดแย้งและร่วมกันปฏิรูปประเทศ ให้ประเทศไทยก้าวข้ามผ่านวิกฤตครั้งสำคัญไปได้

องค์กรวิชาชีพสื่อ ทั้ง 4 ขอย้ำเตือนว่าทุกฝ่ายในสังคมต้องตระหนักถึงหลักการเคารพเสรีภาพในการแสดงออกของสื่อมวลชนและประชาชน เพราะเสรีภาพของสื่อมวลชนและประชาชนมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อความโปร่งใสตามหลักการปกครองด้วยหลักธรรมาภิบาลของประเทศและการใช้เสรีภาพของสื่อมวลชน เป็นไปเพื่อปกป้องผลประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

สมาคมนักข่าวหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ

สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

3 พฤษภาคม 2558



Statement of Four Thai Professional Media Organizations
on the World Press Freedom Day

3 May 2015

Since 2014, the media in Thailand have been facing more and various challenges. During the time of political protests in early 2014, the media were pressured by supporters of different parties in the political conflicts who wanted the media to take their side. Meanwhile, some of the public have seen media as players in the conflicts, or a party to intensify the tensions instead of pulling the fuel out from the fire. Some cast doubts in the work and performance of the media.

Realizing the seriousness of the problems as well as the importance of the public's faith and trust in the media, the four professional media organizations, namely the Thai Journalists Association, the Thai Broadcast Journalists Association, the National Press Council of Thailand and the News Broadcasting Council of Thailand, have joined hands in attempt to solve the problems.

Once the National Council for Peace and Order (NCPO) took over the national administration power on 22 May 2014 (B.E.2557), the situation and the media freedom index for Thailand has dropped drastically in the eyes of the global community. That was because in the first period after the power seizure, the NCPO ordered many television and radio stations to go black out while asking newspapers to refrain from publicizing any opinions that could lead to opposition to the NCPO.

After that, the NCPO and its leader also issued the announcements that limit the media freedom and the people's rights to information. They include the NCPO's Announcement Number 97/2557, NCPO's Announcement Number 103/2557 and the Article 5 of the NCPO's Chief Announcement Number 3/2558 issued as authorized in the Article 44 of the 2014 Interim Constitution. Freedom of the press and the people's rights to information are not less important than the people's privacy and individual's rights to be protected from the media's violation. At the same time, the media are obliged to work keeping social responsibility and Code of Ethics in mind.

On the World Press Freedom Day, 3 May 2015, the four professional organizations propose demands as follow:

The NCPO must quickly revoke its Announcements Number 97/2557 and 103/2557 and the NCPO chief must quickly revoke his Announcement Number 3/2558 to create the environment for reconciliation with free and safe discussion. This comes especially at a time of national reform in Thailand. Therefore, it is necessary that the people from different groups can have opportunities to submit their opinions and proposals how they want to see the future of the country.

The media can be a good platform for discussion and market of ideas so that the country can be out of the political conflicts peacefully.

Revocation of the announcements would mean the NCPO is sending a good signal leading to a better image of the country on the people's rights. It would demonstrate to the global community that



the enforcement of Thailand's laws used in the normal condition is enough as the tools to take action against the media who violate the rights of the people. The media professionals can do their job properly without the need of any special laws or measures.

2. The National Broadcasting and Telecommunications Commission of Thailand must be independent from any interference from the state power. The agency was established with the will of the people to be independent body to freely and justly allocate frequencies, which is national asset, for the public interest. Meanwhile, all media organizations should work professionally and responsibly under the law, Code of Ethics and Code of Conduct with the effective self-regulation to uphold the freedom of the press.

3. The people and the media consumers should realize in the changed media landscape in Thailand. With the use of technologies, a lot of people, not only the media professionals, can create the content and spread the information to the wide public. The information receivers, then should use be careful and use their consideration while consuming the information.

The current time of drafting the Constitution is a good opportunity for the people to submit and share their opinions on the laws for the sake of the country. Meanwhile, the main law supports the existence of professional media organizations to protect freedom of the press, to keep good professional and ethical standards for the media as well as to consider and take measures in case of media misconduct or violation.

The people violated or damaged by the work of the media are eligible to petition to the National Press Council of Thailand and the News Broadcasting Council of Thailand as well as exercise their legal rights to take action against the violating media.

4. The media professionals and the owners of the media business should keep in mind the roles and obligations of the media to the public according to the professional and ethical standards. They should support the people for the exchange of ideas as a way to the solutions for the country. Thailand then can achieve reconciliation and national reform and be out of the great crisis.

The four professional media organizations urge all parties in society to respect the freedom of the press and people's rights to information, which will be account greatly for the good governance of the country and eventually the public interest.

Thai Journalists Association;

Thai Broadcast Journalists Association;

National Press Council of Thailand;

News Broadcasting Council of Thailand

3 May 2015



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединённых Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

สารร่วม



สารจากนายบัน คิมุน เลขาธิการองค์การสหประชาชาติ นางอิรินา โบโกวา ผู้อำนวยการใหญ่ องค์การ
ยูเนสโก และนายชาอิด ราอิด อัลฮุสเซน ข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เนื่องใน
โอกาสวันเสรีภาพสื่อมวลชนโลก 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2558

Let Journalism Thrive! (การสื่อสารมวลชนงยืนหยัดอย่างยั่งยืน)

เป็นอิมหวัข้อสำหรับวันเสรีภาพสื่อมวลชนโลกปีนี้

ในปีพ.ศ. 2558 รัฐบาลฯ พยายามเร่งให้ไปสู่เป้าหมายการพัฒนาหลังวาระและกำหนดวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน
ของโลกใหม่ เสรีภาพทางการแสดงความคิดเห็นและเสรีภาพของสื่อมีนัยสำคัญที่นำไปสู่ความสำเร็จในทุกๆ ระดับ

เพื่อสันติภาพที่มั่นคงและการพัฒนาที่ยั่งยืน สิทธิมนุษยชนจะต้องได้รับความเคารพ ทุกๆ คนต้องมีอิสระในการ
แสวงหา ได้รับและได้ทราบถึงข้อมูลและความรู้จากสื่อทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นสื่อประเภทออนไลน์และสื่อประเภท
ออฟไลน์ นักข่าวจำนวนมากช่วยให้ประชาชนตัดสินใจอย่างรอบคอบเกี่ยวกับการพัฒนาของสังคม อีกทั้งยังช่วย
ในการเผยแพร่ความยุติธรรม การคอร์รัปชันและการใช้อำนาจในทางที่ไม่ชอบ

เพื่อการนี้ นักข่าวจะต้องยืนหยัดอย่างยั่งยืนในบรรยากาศที่เอื้อให้นักข่าวทำงานได้อย่างอิสระและปราศจากการ
แทรกแซงที่ไม่เป็นธรรมและบนเงื่อนไขของความปลอดภัย ที่ผ่านมามีโลกได้รับรู้ถึงการโจมตีนักข่าวอย่างร้ายแรง - -
มีนักข่าวถูกฆ่าอย่างน้อย 1 รายในแต่ละสัปดาห์ในพื้นที่ในเขตพิพาทและพื้นที่นอกเขตพิพาท เราจำเป็นต้องมุ่งมั่น
มากขึ้นเพื่อสร้างความปลอดภัยให้แก่ นักข่าวและยุติความคุ้มครองไม่ต้องถูกลงโทษ และนี่จึงเป็นเป้าหมายของ
แผนปฏิบัติการแห่งสหประชาชาติว่าด้วยความปลอดภัยของนักข่าวและประเด็นของความคุ้มครองไม่ต้องถูกลงโทษ
โดยองค์การยูเนสโกเป็นผู้นำพร้อมด้วยการสนับสนุนจากองค์การสหประชาชาติอื่นๆ

เราต้องการทุกพลังเสียงที่จะส่งเสียงเรียกร้องให้ได้ยิน - โดยเฉพาะเสียงจากสตรี หลังจาก 20 ปีที่ปฏิญญาและ
แผนปฏิบัติการปักกิ่งมีขึ้น สตรียังคงไม่ได้รับการแสดงออกจากสื่อทั้งหมดไม่ใช่แค่เพียงในระดับการตัดสินใจ
เท่านั้น แต่ยังคงรวมไปถึงการรายงานประเด็นข่าวเหล่านี้ด้วย เราไม่อาจจ้านทนต่อสิ่งนี้ โดยชายและหญิงจะต้องมีส่วนร่วม
ร่วมในการทำและแบ่งปันข่าวอย่างเท่าเทียมกัน

เสรีภาพทางการแสดงความคิดเห็นและเสรีภาพของสื่อไม่ใช่เรื่องที่ต้องใช้ความพยายามที่จะต้องรอนกว่าจะได้
บรรลุในการพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น - ด้วยเหตุผลทั้งปวง เสรีภาพทางการแสดงความคิดเห็นและเสรีภาพของสื่อช่วยให้
เกิดการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนทั้งปวงและมีความจำเป็นต่อธรรมาภิบาลและหลักนิติรัฐ

นี่คือสารจากเราในวันนี้ เพื่อให้การสื่อสารมวลชนยืนหยัดอย่างยั่งยืน



ตัวแทน 4 องค์การวิชาชีพสื่อ เตรียมเข้าพบตัวแทนคณะทูตอียู (EU) เพื่อหารือเรื่อง "การนำเสนอข่าวเกี่ยวกับคดีอาชญากรรม"

เนื่องจากตัวแทน 4 องค์การวิชาชีพสื่อ อันประกอบด้วย สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ จะเข้าพบคณะทูตสหภาพยุโรป (EU) ในวันศุกร์ที่ 13 มีนาคม 2558 เวลา 10.00 น. ณ สถานทูตอิตาลี ประเทศไทย เพื่อหารือเรื่อง "การนำเสนอข่าวเกี่ยวกับคดีอาชญากรรม" ซึ่งเป็นประเด็นที่คณะทูตสหภาพยุโรปได้หารือกับตัวแทนขององค์การวิชาชีพสื่อไทย และ มอบจดหมายแสดงความเป็นห่วงใยต่อการรายงาน ข่าวเกี่ยวกับเหยื่อในคดีอาชญากรรมของสื่อไทย เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2557

จึงขอเรียนเชิญสื่อมวลชนส่งตัวแทนรายงานข่าวการเข้าพบและยื่นจดหมายระหว่างตัวแทน องค์การวิชาชีพสื่อและตัวแทนคณะทูตสหภาพยุโรป *แต่เนื่องจากสถานทูตฯมีความเข้มงวดในระบบรักษาความปลอดภัยจึงมีความจำเป็นต้องจำกัดจำนวนสื่อมวลชนไว้จำนวนหนึ่ง

*ในการนี้ จึงขอความกรุณาสื่อมวลชน ลงทะเบียนแจ้งความจำนงค์ โดยส่งรายชื่อและตำแหน่งของผู้สื่อข่าวและช่างภาพ พร้อมทั้งเบอร์โทรศัพท์ติดต่อ ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ มาที่ สำนักเลขาธิการ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย โทรศัพท์ 02 243 8479 โทรสาร 02 243 8489 ภายในวันพุธที่ 11 มีนาคม 2558 เวลา 16.00 น. * โดยองค์การวิชาชีพสื่อ ได้จัดสรรโควตาให้สื่อสิ่งพิมพ์จำนวน 6 คน และ สื่อโทรทัศน์ จำนวน 12 คน (นักข่าว+ช่างภาพ)



สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ
THE NATIONAL PRESS COUNCIL OF THAILAND



สมาคมข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย



จุดยืนคณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อ ต่อร่าง พ.ร.บ. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ

และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน ฉบับ สปช.

คณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อ ซึ่งประกอบด้วยตัวแทน 4 องค์กรสื่อ คือ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอเรียกร้องให้สภาปฏิรูปแห่งชาติ หรือ สปช. ทบทวนเรื่อง พ.ร.บ.การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และ มาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ซึ่งสภาปฏิรูปฯ ให้ความเห็นชอบไปเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคมและกำลังเปิดให้สมาชิก สปช. ที่ไม่เห็นด้วย เสนอญัตติแก้ไขก่อนที่จะส่งร่างให้คณะรัฐมนตรีภายใน 7 วัน

คณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อ มีความเห็นว่าข้อท้วงติงของสมาชิก สปช. เสียขางน้อย ซึ่งระบุว่า ร่างดังกล่าวมีข้อบกพร่องหลายประการ เช่น การตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติขึ้นโดยกำหนดให้รัฐ จะจ่ายเงินอุดหนุนกำหนดให้องค์กรนี้มีรายได้และทรัพย์สิน จากเงินที่รัฐจ่ายให้เป็นทุนประเดิมและรายได้ 5% หรือไม่ต่ำกว่า 50 ล้านบาท จากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ที่ต้องส่งคืนให้รัฐจะทำให้วิชาชีพสื่ออยู่ภายใต้การกำกับของรัฐนั้น ฯลฯ เป็นข้อท้วงติงที่มีเหตุผลและเป็นข้อเท็จจริงที่ต้องกังวล

นอกจากนี้ ร่างกฎหมายดังกล่าวยังมีความบกพร่องอื่นอีกหลายประการ เช่น ความเหมาะสมของ การออกใบรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพโดยอ้อม ซึ่งเท่ากับเป็นการใช้อำนาจควบคุมคนที่เข้ามาประกอบ วิชาชีพนี้ตั้งแต่ต้น ให้อำนาจองค์กรควบคุมสื่อใหม่อย่างกว้างขวาง แต่ขาดกลไกด้านกระบวนการและ วิธีพิจารณาของคณะกรรมการจริยธรรมที่ต้องโปร่งใส ชัดเจน ตรวจสอบได้ซึ่งเป็นเงื่อนไขหนึ่งที่จะทำ ให้การกำกับดูแลจริยธรรมสื่อมีประสิทธิภาพ บางมาตราสื่อลักษณะว่าจะขัดต่อหลักการของกฎหมาย ทั่วไป เช่น ถ้าผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อมวลชนทำผิดให้ถือว่าเจ้าของกิจการสื่อมวลชนหรือผู้บังคับบัญชา ของผู้ประกอบการวิชาชีพผู้นั้นกระทำการฝ่าฝืนและต้องร่วมรับผิดชอบด้วย ซึ่งเป็นการกำหนดความรับผิด แบบเคร่งครัดมีหลายกรณีที่มีการตรากฎหมายเช่นนี้แล้ว เรื่องถึงศาลรัฐธรรมนูญปรากฏว่า ศาล รัฐธรรมนูญ เห็นว่าเป็นการตรากฎหมายที่มีชอบ ฯลฯ

คณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อ มีความเห็นว่า โดยเนื้อแท้ของร่างกฎหมายฉบับนี้ มิได้เอื้ออำนวย ให้เกิดการปฏิรูปสื่อแต่อย่างใดการออกแบบขององค์กรสื่อที่จะมาทำหน้าที่ในการ กำกับ ดูแลสื่อก็ทำ โครงสร้างคล้ายกับระบบราชการคือ มีทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเมื่อมีปัญหาที่ไม่มีกระบวนการ



สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ
THE NATIONAL PRESS COUNCIL OF THAILAND



สมาคมวิทยุและโทรทัศน์ไทย



พิจารณาที่โปร่งใส ฟังฟังทุนและอำนาจรัฐจนทำให้สูญเสียหลักการความเป็นอิสระของการทำหน้าที่
กลไกที่คิดขึ้นไม่มีการถ่วงดุลหรือมีกลไกความรับผิดชอบ ไม่มีมาตรการในการปกป้องสื่อมวลชนเมื่อ
ถูกคุกคาม ฯลฯ

โดยรวมแล้วเป็นการทำให้กระบวนการกำกับดูแลสื่อถอยหลังไปยิ่งกว่าที่มาร่วม 2 ทศวรรษเสีย
ด้วยซ้ำและสภาพปฏิรูปแห่งชาติมีมติเช่นนี้ เท่ากับบอกกฎหมายให้มีการควบคุมสื่อทั้งระบบอย่าง
เบ็ดเสร็จจะกลายเป็นเครื่องมือที่ทรงอำนาจหากมีรัฐบาลที่ไม่มีความประสงค์ดี เพราะรัฐบาลที่มี
ลักษณะเช่นนั้นจะใช้ทุนและอำนาจตามกฎหมายเข้ามาครอบงำสื่อได้โดยตรงอย่างไม่เคยเป็นมาก่อน
ซึ่งจะเป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อสังคม

คณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อ มีความเห็นว่าการปฏิรูปสื่อเป็นงานละเอียดอ่อนที่ต้องอาศัยความ
รอบคอบและความเห็นรอบด้าน สภาพปฏิรูปแห่งชาติไม่ควรรวบรัดสร้างผลงานก่อนที่จะหมดอายุเพราะจะ
เป็นการก่อปัญหาใหญ่เอาไว้โดยไม่ผู้รับผิดชอบ และเมื่อมีสมาชิกสปช. ทักท้วงว่าร่างมีข้อบกพร่อง
และที่ประชุมเปิดให้มีการเสนอญัตติแก้ไขก็ควรจะมีการแก้ไขทบทวน หากระยะเวลาที่มีอยู่ไม่เพียงพอ
อาจจะเสนอเป็นหลักการใหญ่ๆ โดยไม่ต้องเสนอร่างประกอบเพื่อให้เป็นปัญหาได้อีกทั้งเรื่องนี้ก็เกี่ยว
พันโดยตรงกับเนื้อหาหลักในรัฐธรรมนูญซึ่งอยู่ในขั้นตอนที่ดำเนินการไม่เสร็จสิ้น

คณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อ เห็นว่า ควรจะมีการปฏิรูปสื่อให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ต่าง ๆ อยู่
เสมอโดยคำนึงถึงความเป็นจริง คำนึงถึงประวัติศาสตร์ความเป็นมาและสภาพของสังคมด้วย รวมทั้ง
หลักการที่พัฒนามาตั้งแต่รัฐธรรมนูญ 2540 และ 2550 ด้วย คณะทำงานเพื่อการปฏิรูปสื่อสนับสนุน
ให้มีการปฏิรูปสื่อตามหลักการดังกล่าว และสนับสนุนการรวมตัวกันเป็นสภาวิชาชีพและมีกลไกที่จะ
ทำให้สื่อมวลชนมีความรับผิดชอบและถูกตรวจสอบโดยสังคมได้มากขึ้น แต่ต้องเป็นกลไกที่เป็นอิสระและ
ไม่สามารถถูกแทรกแซงได้แต่ร่างกฎหมายที่ สปช. เห็นชอบไปมิใช่เป็นการปฏิรูปสื่อแต่เป็นการควบคุม
สื่อของประเทศนี้อย่างเบ็ดเสร็จจึงอยากให้ สปช. ควรทบทวนแก้ไขโดยด่วนและคณะทำงานจะเร่งทำข้อ
เสนอและข้อทักท้วงถึงคณะกรรมการการฯ ต่อไป

สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย

สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

21 กรกฎาคม 2558



ฝ่ายสิทธิ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
ขอให้ บอร์ด กสท. ทบทวนมติ
ถอนใบอนุญาต สถานีโทรทัศน์ พีช ทีวี (PEACE TV)

อุปนายกฝ่ายสิทธิ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอให้บอร์ด กสท. ทบทวนมติถอนใบอนุญาต
สถานีโทรทัศน์ พีช ทีวี (PEACE TV) มองเป็นการลงโทษที่หนักเกินไป และขอให้ พีช ทีวี (PEACE TV)
ทำหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบด้วย

นายสุปัน รักเชื้อ อุปนายกฝ่ายสิทธิและเสรีภาพ สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย เรียกร้องให้ทาง
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงโทรทัศน์ ทบทวนมติสั่งเพิกถอนใบอนุญาตการออกอากาศของสถานีโทรทัศน์
พีช ทีวี (PEACE TV) เพราะน่าจะเป็นการใช้อำนาจที่ผิดขั้นตอน เพราะแม้การออกอากาศของพีช ทีวี จะมี
ปัญหาหลายครั้ง และถูกทาง กสท. มีขั้นตอนลงโทษมาโดยตลอด แต่ ในกระบวนการลงโทษยังมีมาตรา ๓๗
พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ 2550 ของ กสทช. ดังนั้นทาง กสท. ควรจะยึดการดำเนินการตามขั้นตอน
ให้ชัดเจนนั้น ทาง กสท. เองจะโดนตั้งคำถามว่าเลือกปฏิบัติหรือไม่

"ส่วนสถานีโทรทัศน์ พีช ทีวี(PEACE TV) เองก็ต้องตระหนักว่าแม้สื่อจะมีเสรีภาพแต่ก็ต้องรับผิดชอบต่อเสรีภาพที่แสดงออกด้วย โดยเฉพาะในช่วงเวลาที่สังคมไทยกำลัง ต้องการความเข้าใจที่จะนำไปสู่การปฏิรูป
และปรองดอง"

๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

จดหมายเปิดผนึกจาก สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุโทรทัศน์ไทย
ถึง ประธานและคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ (กสท.)

เรื่อง ขอให้ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ระวังการพิจารณาประกาศ
บังคับใช้ (ร่าง) เรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการและผู้
ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชน เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.....
เรียน ประธานและคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และ คณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ (กสท.)

ตามที่ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) นำ (ร่าง) มาตรการส่งเสริม
การรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เข้าสู่การประชุมของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และ กิจการ
โทรทัศน์ (กสท.) เพื่อพิจารณาประกาศใช้นั้น

ทางคณะกรรมการบริหารสมาคมข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์
ไทยได้พิจารณาร่างประกาศฯ ฉบับดังกล่าวโดยละเอียดแล้วมีมติร่วมกันว่ายังไม่สมควรที่คณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) จะประกาศบังคับใช้ร่างประกาศฉบับดังกล่าวด้วยเหตุผล ดังนี้

๑.เนื่องจากในร่างประกาศดังกล่าวยังมีเนื้อหาหลายส่วนที่ยังไม่มีความชัดเจน พอที่จะนำไปสู่การ
ปฏิบัติได้จริงและอาจนำไปสู่ความขัดแย้งและการแทรกแซงสิทธิเสรีภาพในการทำงานของสื่อมวลชนได้

๒.การที่จะมีการประกาศใช้ร่างประกาศฯ ดังกล่าวเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญการปกครองฉบับ
ชั่วคราว ปี ๒๕๕๗ ซึ่งระบุว่า สื่อสารมวลชนเป็นหนึ่งในกระบวนการที่ต้องถูกปฏิรูป ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญ
ประการหนึ่งของแนวทางการปฏิรูปประเทศ "การกำกับดูแลตนเอง" อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง
ซึ่งถือว่าเป็นสาระสำคัญอย่างยิ่งจำเป็นต้องระดมความเห็นอย่างกว้างขวาง เพื่อนำเสนอผ่านไปยัง
ผู้แทนด้านสื่อสารมวลชนที่เข้าไปทำหน้าที่ในสภาพปฏิรูปฯ ซึ่งจะมีความเป็นสาธารณะและสอดคล้องกับ
ความต้องการของสังคมที่จะมีส่วนร่วมเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการด้านสื่อสารมวลชน โดยเฉพาะกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

๓.ร่างประกาศดังกล่าว อาจมีข้อขัดแย้งด้วย "อำนาจหน้าที่ของ กสทช" เนื่องจากมาตรา ๓๙ ของ
พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดให้
อำนาจหน้าที่ กสทช. ออกประกาศ "ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด" แต่ กสทช. สามารถทำได้
เพียงสนับสนุนด้วย "การส่งเสริมจากกองทุนตามมาตรา ๕๒ " และถึงแม้ว่า มาตรา ๒๗(๑๘) ของ
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมพ.ศ. ๒๕๕๓ จะกำหนดให้อำนาจหน้าที่ กสทช. ในการส่งเสริมการรวมกลุ่มของ

ผู้รับใบอนุญาตแต่ก็ไม่ได้กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการในการประกาศกำหนดขณะที่มาตรา ๒๗ (๒๔) ให้อำนาจในการ "ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช." แต่มาตรา ๓๙ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็ได้ให้อำนาจ กสทช.ไว้ ทั้งยังระบุแนวทางให้กับ กสทช. ในวรรคท้ายว่า "องค์กรตามวรรคหนึ่งที่มีการจัดทำ มาตรฐานทางจริยธรรม คณะกรรมการอาจให้การส่งเสริมจากกองทุนตามมาตรา ๕๒ ก็ได้"

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทยเข้าใจถึงความปรารถนาดีของ กสทช. และ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) เรื่อง มาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชน เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แต่เนื่องจากสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย มีความเห็นว่าร่างประกาศดังกล่าวอาจจะละเมิดต่อรัฐธรรมนูญ การปกครองชั่วคราว ปี ๒๕๕๗ และอาจจะขัดแย้งกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และเพื่อให้สอดคล้องต่อ กระบวนการปฏิรูปประเทศตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญการปกครองชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ขอเสนอให้ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ระวังการพิจารณาว่าเรื่องมาตรการส่งเสริมการ รวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชน เกี่ยวข้องกับกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อประกาศใช้รอให้สภาปฏิรูปแห่งชาติ ดำเนินการการปฏิรูปประเทศ ให้เกิดความชัดเจนรวมไปถึงการปฏิรูปสื่อเมื่อถึงเวลานั้นจึงสมควรที่จะนำร่างประกาศนี้ มาพิจารณา ดำเนินการว่าจะประกาศใช้หรือไม่

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย



สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

จดหมายเปิดผนึกจากสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ถึง คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง ขอให้รับทราบการประกาศใช้ (ร่าง) เรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนเกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
เรียน คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนาวิชาชีพกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ได้จัดเวทีระดมความคิดเห็นในกลุ่มย่อยร่างประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เรื่อง มาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ณ ห้องคริสตอล ๑-๒ โรงแรมเซ็นจูรีพาร์ค กรุงเทพฯ นั้น ทางคณะกรรมการบริหารสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย ได้พิจารณาร่างฉบับดังกล่าวโดยละเอียดแล้วมีมติร่วมกันว่ายังไม่สมควรที่จะมีการประกาศใช้ด้วยเหตุผล ดังนี้

๑. เนื่องจากในร่างประกาศดังกล่าวยังมีเนื้อหาหลายส่วนที่ยังไม่มีความชัดเจนพอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้จริงและอาจนำไปสู่การแทรกแซงเสรีภาพของสื่อได้

๒. การปรับแก้เนื้อหา ข้อความ ในข้อ ๑๑.๗ ที่ระบุ "ในกรณีองค์กรวิชาชีพเพิกเฉย ไม่สามารถดำเนินการกำกับดูแลตนเองได้ ตามที่มีการร้องเรียน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๐ คณะกรรมการอาจนำเรื่องร้องเรียนมาพิจารณาตามที่เห็นสมควร" ซึ่งถือว่าเป็นการแทรกแซงด้านจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพ สื่อสารมวลชนในการกำกับดูแลตนเอง

๓. การที่จะมีการประกาศใช้ร่างประกาศดังกล่าว เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญการปกครองฉบับชั่วคราวปี ๒๕๕๗ ซึ่งระบุว่าสื่อสารมวลชนเป็นหนึ่งในกระบวนการที่ต้องถูกปฏิรูป ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญประการหนึ่งของแนวทางการปฏิรูปประเทศ "การกำกับดูแลตนเอง" อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริงจึงถือว่าเป็นสาระสำคัญอย่างยิ่งจำเป็นต้องระดมความเห็นอย่างกว้างขวาง เพื่อนำเสนอผ่านไปยังผู้แทนด้านสื่อสารมวลชนที่จะเข้าไปทำหน้าที่ในสภาพปฏิรูปฯ ซึ่งจะมีความเป็นสาธารณะและสอดคล้องกับความต้องการของสังคมที่จะมีส่วนร่วมเข้ามากำกับดูแลในกิจการด้านสื่อสารมวลชน โดยเฉพาะกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

๔. ร่างประกาศดังกล่าว อาจมีข้อขัดแย้งด้วย "อำนาจหน้าที่ของ กสทช." เนื่องจากมาตรา ๓๙ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดให้อำนาจหน้าที่ กสทช.ออกประกาศ "ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด" แต่ กสทช.สามารถทำได้เพียงสนับสนุนด้วย "การส่งเสริมจากกองทุนตามมาตรา ๕๒ " และ ถึงแม้ว่ามาตรา๒๗ (๑๘) ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการ

โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จะกำหนดให้อำนาจหน้าที่ กสทช. ในการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตฯ แต่ไม่ได้กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการในการประกาศกำหนด ขณะที่มาตรา ๒๗ (๒๔) ให้อำนาจในการ "ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช." แต่ มาตรา ๓๙ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็มีได้ให้อำนาจ กสทช.ไว้ ทั้งยังระบุแนวทางให้กับ กสทช. ในวรรคท้ายว่า"องค์กรตามวรรคหนึ่ง ที่มีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมคณะกรรมการอาจให้การส่งเสริมจากกองทุนตามมาตรา ๕๒ ก็ได้"

ดังนั้น เพื่อมิให้ร่างประกาศดังกล่าว ขัดหรือแย้งกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.และเพื่อให้สอดคล้องต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญการปกครองชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ทางสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย จึงเห็นสมควรที่จะให้ทางคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติระงับการประกาศใช้ร่างประกาศฉบับนี้ออกไปก่อนเพื่อรอให้มีสภาพปฏิรูปแห่งชาติ ดำเนินการการปฏิรูปประเทศให้เกิดความชัดเจน รวมไปถึงการปฏิรูปสื่อเมื่อถึงเวลานั้นจึงสมควรที่จะนำร่างประกาศนี้มาพิจารณาดำเนินการว่าจะประกาศใช้หรือไม่

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

**จดหมายเปิดผนึกจากสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทยและสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
ถึง คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)**

เรื่อง ขอให้คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ประสานกับคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อขอให้ระงับการพิจารณาและประกาศบังคับใช้ (ร่าง) เรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนเกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

เรียน ประธาน รองประธาน และคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ทุกท่าน

ตามที่ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) นำร่างมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เข้าสู่ที่ประชุมของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อเตรียมประกาศใช้นั้น

คณะกรรมการบริหารสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทยได้พิจารณาร่างฉบับดังกล่าวโดยละเอียดแล้ว มีมติร่วมกันว่า กสทช. ยังไม่สมควรนำร่างประกาศฉบับดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาเพื่อเตรียมประกาศบังคับใช้ด้วยเหตุผล ดังนี้

๑. เนื่องจากในร่างประกาศดังกล่าวยังมีเนื้อหาหลายส่วนที่ยังไม่มีความชัดเจนพอ ที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง และอาจนำไปสู่ความขัดแย้งและการแทรกแซงสิทธิเสรีภาพในการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนได้

๒. การที่จะมีการประกาศใช้ร่างประกาศฯ ดังกล่าว อาจเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญการปกครองฉบับชั่วคราว ปี ๒๕๕๗ ซึ่งระบุว่า สื่อสารมวลชนเป็นหนึ่งในกระบวนการที่ต้องถูกปฏิรูป ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญประการหนึ่งของแนวทางการปฏิรูปประเทศ "การกำกับดูแลตนเอง" อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง ซึ่งถือว่าเป็นสาระสำคัญอย่างยิ่งจำเป็นต้องระดมความเห็นอย่างกว้างขวางเพื่อนำเสนอผ่านไปยังผู้แทนด้านสื่อสารมวลชนที่เข้าไปทำหน้าที่ในสภาปฏิรูปฯ ซึ่งจะมีความเป็นสาธารณะและสอดคล้องกับความต้องการของสังคมที่จะมีส่วนร่วมเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลในกิจการด้านสื่อสารมวลชนโดยเฉพาะกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

๓. ร่างประกาศฉบับดังกล่าวอาจขัดด้วย "อำนาจหน้าที่ของ กสทช." เนื่องจากมาตรา ๓๙ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดให้อำนาจหน้าที่ กสทช. ออกประกาศ "ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด" แต่ กสทช. สามารถทำได้เพียงสนับสนุนด้วย "การส่งเสริมจากกองทุนตามมาตรา ๕๒ " และถึงแม้ว่า มาตรา ๒๗(๑๘) ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จะกำหนดให้อำนาจหน้าที่ กสทช. ในการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตฯ แต่ก็ไม่ได้อำนาจให้อำนาจคณะกรรมการในการประกาศกำหนด ขณะที่มาตรา ๒๗(๒๔) ให้อำนาจในการ "ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช." แต่มาตรา ๓๙ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็มีให้ให้อำนาจ กสทช. ไว้ทั้งยังระบุแนวทางให้กับ กสทช. ในวรรคท้ายว่า "องค์กรตามวรรคหนึ่งที่มี การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม คณะกรรมการอาจให้การส่งเสริมจากกองทุนตามมาตรา ๕๒ ก็ได้"

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย เข้าใจถึงความปรารถนาดีของ กสทช. ในเรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนเกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แต่เนื่องจากสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย มีความเห็นว่าร่างประกาศดังกล่าวอาจจะละเมิดต่อรัฐธรรมนูญการปกครองชั่วคราว ปี ๒๕๕๗ และอาจจะขัดแย้งกับอำนาจหน้าที่ของกสทช. และ เพื่อให้สอดคล้องต่อกระบวนการปฏิรูปประเทศตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญการปกครองชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และ สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย จึงขอเสนอให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ระวังการพิจารณาร่างเรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนเกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ออกไปก่อนและรอให้สภาปฏิรูปแห่งชาติดำเนินการการปฏิรูปประเทศให้เกิดความชัดเจน รวมไปถึงการปฏิรูปสื่อเมื่อถึงเวลานั้นจึงสมควร ที่จะนำร่างประกาศนี้มาพิจารณาดำเนินการว่าจะประกาศใช้หรือไม่

สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย
สภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย